



ENTE PARCO NAZIONALE DEI MONTI SIBILLINI
Collegio dei Revisori dei Conti

In data 30/01/2024 alle ore 9:30, con collegamento da remoto, giusta convocazione del 24/01/2024, si è riunito il *Collegio dei revisori dei conti*, nelle persone di

Dott. Alberto Luzi	Presidente in rappresentanza del MEF.	Presente
Dott.ssa Francesca Vetturini	Componente effettivo in rappresentanza del MEF	Presente
Dott.ssa Paola Tardioli	Componente effettivo in rappresentanza delle Regioni Marche/Umbria	Presente

Per esprimere il proprio parere sul Piano triennale dei fabbisogni del personale contenuto al punto 3.3 del PIAO e asseverare il rispetto degli equilibri di bilancio;

Il Collegio dei revisori

Visto:

- il D.lgs. n. 165/2001 che regola il pubblico impiego
- il D.lgs. n. 75/2017 in materia di riorganizzazione delle pubbliche amministrazioni
- la Legge n. 205/2017 (legge di bilancio 2018)
- la Legge n. 145/2018 (legge di bilancio 2019)
- la Legge n. 160/2019 (legge di bilancio 2020)
- la Legge n. 68/1999 in materia di diritto al lavoro dei disabili;
- le Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle PP.AA. ai sensi dell'art. 6 ter, comma 1 del d. lgs. n. 165/2001 pubblicate nella G.U. n. 173 del 27 luglio 2018;
- il D.L. 104/2020 intitolato "Misure urgenti per il sostegno e il rilancio dell'economia";
- il D.L. 78/2010 intitolato "Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica";

- Il DPCM del 9 ottobre 2021 *“Riparto del Fondo per le assunzioni a tempo indeterminato presso le Regioni e gli Enti Locali, le Unioni di Comuni, ricompresi nei crateri sei sismi 2002,2009, 2012 e 2016, nonché presso gli Enti Parco”* pubblicato in gazzetta Ufficiale il 29 novembre 2021;
- La Nota MEF – RGS prot. n. 37829 del 10 marzo 2022;
- la Nota MITE prot. n. 56547 del 06/05/2022;
- il DPR 4 giugno 2022 n. 81;
- l'art. 6, commi da 1 a 4, del D.L. n. 80 del 9 giugno 2021, convertito, con modificazioni, in Legge 6 agosto 2021, n. 113, che ha introdotto nel nostro ordinamento il *Piano Integrato di attività e organizzazione* (PIAO), che assorbe una serie di piani e programmi già previsti dalla normativa - in particolare: il Piano della performance, il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza, il Piano organizzativo del lavoro agile e il Piano triennale dei fabbisogni del personale - quale misura di semplificazione e ottimizzazione della programmazione pubblica nell'ambito del processo di rafforzamento della capacità amministrativa delle PP.AA. funzionale all'attuazione del PNRR;
- il Decreto del Dipartimento Funzione pubblica del 30 giugno 2022, n. 132;
- la nota MEF nota prot. 200537/2023;

Premesso che:

- il Parco Nazionale dei Monti Sibillini in attuazione alle disposizioni in materia sopra citate ha provveduto alla redazione del PIAO all'interno del quale al punto 3.3 è inserito il Piano triennale dei fabbisogni del personale sul quale questo Collegio deve esprimere il proprio parere;
- l'Ente ha inviato il suddetto elaborato ai Revisori con e-mail del 19 gennaio c.a. per il previsto parere ed asseverazione;
- la programmazione 2024-2026 ha come suo punto di partenza l'ultimo provvedimento di approvazione della dotazione organica;
- il DPCM del 23/01/2013 determinata in complessive n. 20 unità la pianta organica del PNMS;
- il valore finanziario della dotazione organica di partenza, determinato dal DPCM 23 gennaio 2013, è pari ad € **649.390,52** (limite contabile della dotazione organica da non superare) come meglio in tabella evidenziato:

Valore finanziario dotazione organica al 31.12.2023 provvedimento n. 26 del 28/11/2013											
	Stipendio CCNL 2019-2021 (13 mensilità)	IVC 2022-2024 per 13 mensilità con ulteriore	Retribuzione di posizione	Retribuzione di risultato	Retribuzione totale pro capite lordo dipendente	Oneri riflessi % su retribuzione di risultato			Totale annuo pro-capite lordo stato	Unità in dotazione e organica	VALORE FINANZIARIO
EP	35.000,00 €	1.172,37 €			36.172,37 €	13.882,95 €			0		0
	Tabellare + IIS per 12 mensilità CCNL 2019-2021	IVC 2022-2024 per 12 mensilità	Altra voce retributiva fondamentale	Tredicesima (tabellare + IVC)	Totale annuo pro-capite lordo dipendente	Oneri riflessi 23,8%	Oneri riflessi 8,50%	Oneri riflessi 0,475%	Totale annuo pro-capite lordo stato	Unità in dotazione e organica	VALORE FINANZIARIO
Funzionari	23.501,93 €	787,12 €		2.024,09 €	26.313,14 €	6.262,53 €	2.236,62 €	124,99 €	34.937,27 €	12	419.247,24 €
Assistenti	19.351,97 €	648,02 €		1.666,67 €	21.666,66 €	5.156,67 €	1.841,67 €	102,92 €	28.767,91 €	8	230.143,28 €
Operatori	18.390,84 €	615,86 €		1.583,89 €	20.590,59 €	4.900,56 €	1.750,20 €	97,81 €	27.339,16 €	0	- €
									TOTALE	20	649.390,52 €

- il valore finanziario del personale in servizio al 31/12/2023 è pari ad € 591.854,70 come meglio in tabella evidenziato:

Spesa presenti in servizio + comandati in al 31 dicembre 2023													
	Stipendio CCNL 2019-2021 (13 mensilità)	IVC 2022-2024 per 13 mensilità	Retribuzione e di posizione variabile	Retribuzione di risultato	Retribuzione totale pro capite lordo dipendente	Oneri riflessi % su retribuzione di risultato			Totale annuo pro-capite lordo stato	Totale unità presenti di ruolo	Totale comandati in	TOTALE onere presenti in servizio	
EP	35.000,00 €	1.172,37 €			36.172,37 €				0			0	
	Tabellare + IIS per 12 mensilità CCNL 2019-2021	IVC 2022-2024 per 12 mensilità	Altra voce retributiva fondamentale	Tredicesima (tabellare + IVC)	Totale annuo pro-capite lordo dipendente	Oneri riflessi 23,8%	Oneri riflessi 8,5%	Oneri riflessi 0,475%	Totale annuo pro-capite lordo stato	Totale unità presenti di ruolo	Totale comandati in	TOTALE onere presenti in servizio (Ruolo + comandati in)	Unità in soprannumero di cui alla D.L.104/2020 conv. L. 126/2020
Funzionari	23.501,93 €	787,12 €		2.024,09 €	26.313,14 €	6.262,53 €	2.236,62 €	124,99 €	34.937,27 €	12	0	419.247,24 €	2
Assistenti	19.351,97 €	648,02 €		1.666,67 €	21.666,66 €	5.156,67 €	1.841,67 €	102,92 €	28.767,91 €	6	0	172.607,46 €	
Operatori	18.390,84 €	615,86 €		1.583,89 €	20.590,59 €	4.900,56 €	1.750,20 €	97,81 €	27.339,16 €	0	0	- €	
									TOTALE	18	0	591.854,70 €	2

- la spesa effettiva per il personale assunto al 31.12.2023 deve tener conto del fatto, che dei 12 funzionari 1 è in aspettativa per ruoli dirigenziali, uno è in part-time al 50%, dei 6 assistenti, 2 sono in part-time al 50%, inoltre, esistono n. 2 unità di personale stabilizzate in soprannumero e che vanno riassorbite con le future cessazioni dal servizio dell'area dei funzionari di cui una cessazione sembrerebbe prevista per l'annualità 2026;
- al 31.12.2023 non risulta personale in comando mentre risultano presenti n. 2 unità di personale a tempo determinato la cui spesa annuale ammonta ad € 69.625,56, la cui copertura della cui spesa è a carico della struttura del Commissario straordinario per la ricostruzione a seguito degli eventi sismici del 2016;

- l'Ente ritiene di poter effettuare nell'anno 2024 assunzioni per un importo massimo di € 35.959,90, derivante da risparmi per la cessazione dal servizio per decesso con decorrenza 5 luglio 2017 di una unità di personale inquadrata nell'ex Area B-B3 valorizzabile per una quota pari al 25% ai sensi dell'art. 1, comma 227, della legge 208 del 2015 per un valore di € 7.191,98 e la cessazione di 1 unità di personale di Area B, pos. ec. B3, con rapporto di lavoro a tempo indeterminato, avvenuta il 1° maggio 2022 per pensionamento per un valore di € 28.767,92. Pertanto, la facoltà assunzionale, afferente al *turnover* per l'anno 2024 derivante da cessazioni, risulta essere pari a € 35.959,90.

Dato atto che nell'anno 2023 non si sono avute cessazioni, per l'anno 2024 non si prevedono cessazioni, per l'anno 2025, a legislazione vigente, si prevede la cessazione di 1 unità dell'Area Assistenti per un valore di € 28.767,91 ed infine per l'anno 2026, a legislazione vigente, si prevede la cessazione di 1 unità Area Funzionari per un valore di € 34.917,27.

Atteso che l'Ente dispone per l'anno 2024 di un budget assunzionale per totali € 35.959,90, lo stesso intende procedere all'assunzione di una unità di personale appartenente all'Area Assistenti di categoria protetta, ai sensi della Legge 68/1999 il cui onere ammonterebbe ad € 28.767,92, con la conseguente sostenibilità dei relativi costi per l'anno 2024. Infatti, sommando il valore finanziario dei presenti in servizio e di quello del personale "comandato in" al 31.12.2023 pari ad € 591.854,70, al valore finanziario assunzioni su turn-over nel 2024, pari ad € 28.767,92, per un totale di € 620.622,62, detto valore complessivo risulta essere inferiore al valore finanziario della dotazione organica al 31.12.2023 pari ad € 649.390,52.

Preso atto che per il successivo biennio 2025/2026 l'Ente prevede l'assunzione attraverso concorso pubblico di 1 unità di personale dell'Area Assistenti per la sostituzione di 1 unità di personale della medesima area, che, a legislazione dovrebbe cessare nel 2025.

Considerato che in ordine alla procedura di stabilizzazione dei lavoratori ai sensi dell'art. 57, commi 3 e 3bis, del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104. l'Ente Parco ha provveduto ad effettuare la ricognizione indicando 2 unità appratenti all'area dei Funzionari, ai sensi del D.L. 3/2023 convertito con modificazione dalla L. 21/2023 e che ad oggi hanno maturato i requisiti previsti dal D.lgs. 75/2017, riservandosi di aggiornare il PTFP una volta emanato il DPCM di assegnazione delle risorse sulla base delle norme attuative del D.L.3/2023 sopra richiamato e delle direttive impartite dagli organi vigilanti.

Evidenziato che l'Ente PNMS è dell'opinione che le unità di categoria C, assunte nell'anno 2021 a mezzo di stabilizzazione, non vadano ricomprese nel calcolo del valore finanziario di spesa potenziale massima sostenibile, sulla base di quanto previsto dall'art. 3 del D.L. n.3/2023 convertito con modificazioni dalla L. 21 del 10.03.2023.

Tutto quanto sopra premesso:

Il Collegio dei Revisori, tenuto conto delle indicazioni fornite dalle Note MEF-RGS sopra richiamate:

1. **evidenzia che** delle 5 unità di funzionari stabilizzati ancora n. 2 unità risultano in soprannumero rispetto alle vacanze di organico e benché siano state autorizzate *ex lege* andranno comunque riassorbite con le cessazioni che si verificheranno in futuro ed in particolare una unità verrà riassorbita presumibilmente nel 2026 con la cessazione prevista a legislazione vigente nell'anno 2026;
2. **assevera i risparmi da cessazioni in complessive € 35.959,90 quale budget assunzionale per l'annualità 2024 ed esprime parere favorevole per l'assunzione di una unità di categoria protetta**, ai sensi della Legge 68/1999, assunzione, peraltro rispettosa della dotazione organica indicata nel **DPCM 23.01.2013** che quantifica in numero massimo di n. 8 unità di Area Assistenti;
3. **ritiene che la programmata assunzione di una unità di personale nell'anno 2026 dell'area Assistenti non vada attuata** al fine di poter avanzare apposita proposta di rimodulazione della propria vigente dotazione organica che, nel rispetto della clausola d'invarianza finanziaria prescritta dall'art. 6 del D.lgs. n. 165 del 2001, precostituisca, all'interno dell'Area Funzionari una unità in più di Funzionari che salirebbe a 13 unità rispetto alle 12 unità oggi previste e le unità di personale appratenti all'Area degli Assistenti Amministrativi da n. 8 unità oggi previste fossero ridotte a n. 7 unità rispettando, comunque, il limite del vincolo della spesa potenziale massima sostenibile tenuto conto del soprannumero di n. 2 unità di personale dell'Area Funzionari. Invero dalla cessazione per il 2025 di un unità di Assistente deriverebbe un risparmio di € 28.767,91 cui va sommata la quota di € 7.191,98 derivante dalla cessazione dell'unità di Assistente riferita all'anno 2017 e quindi complessivamente € 35.959,90 sufficienti a sostenere la spesa per una unità in più di personale dell'area Funzionari portandoli nella dotazione organica da n. 12 unità a n. 13 unità con contestuale riduzione dell'Area Assistenti portandoli da n.8 unità a n. 7 unità. Conseguentemente nell'annualità 2026 con la presumibile cessazione di una unità dell'Area Funzionari il soprannumero sarebbe nel triennio 2024/2026 completamente riassorbito;
4. con riguardo alle future stabilizzazioni di n. 2 unità di funzionari ai sensi dell'art. 57, commi 3 e 3bis, del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104 stante quanto stabilito dall'art. 3 del DECRETO-LEGGE 11 gennaio 2023 , n. 3 convertito nella legge 10 marzo 2023, n. 21 ed in particolare *"L'Ente parco nazionale dei Monti Sibillini e l'Ente parco nazionale del Gran Sasso e Monti della Laga possono procedere all'attuazione del presente comma, in analogia a quanto previsto al comma 3-septies, anche in deroga alla dotazione organica di cui al decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 23 gennaio 2013, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 90 del 17 aprile 2013, nei limiti del contingente massimo di unità di personale indicato al citato articolo 3, comma 1, ultimo periodo, del decreto-legge n. 189 del 2016"* **ritiene che** per dette future assunzioni si potrà procedere anche in deroga alla dotazione organica ma nel rispetto degli equilibri di bilancio e comunque solo una volta ottenuti i necessari finanziamenti dall'emanando DPCM di assegnazione delle risorse;
5. **ritiene** che ogni ulteriore assunzione per gli anni 2025 e 2026 dovrà essere oggetto di ulteriore valutazione nel PTFP di riferimento ai fini del rispetto dei vincoli di finanza pubblica.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Collegio dei Revisori dei conti

F.to Dott. Alberto Luzi

F.to Dott.ssa Francesca Vetturini

F.to Dott.ssa Paola Tardioli